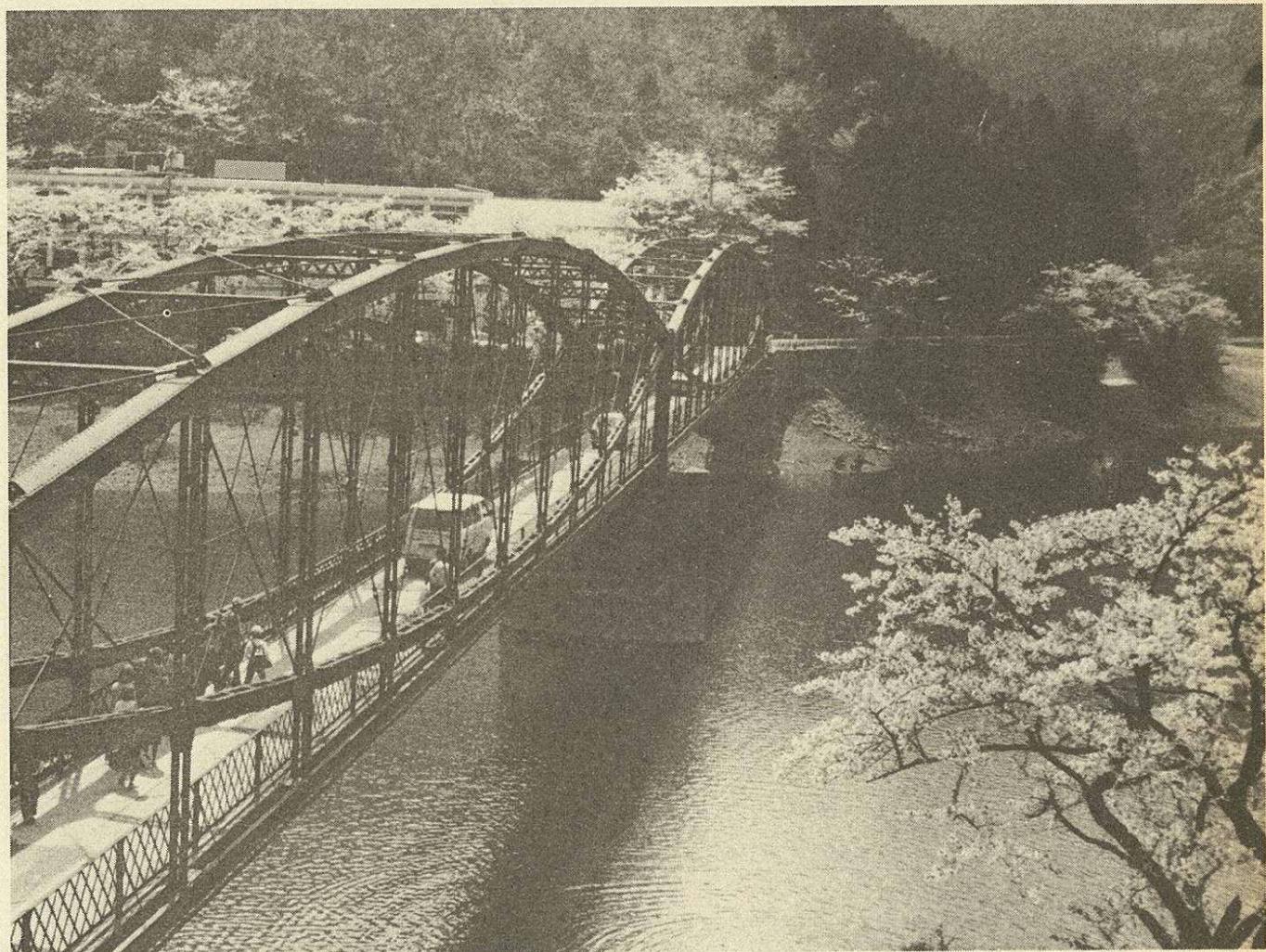


北九州

市議会だより

昭和59年4月15日 No. 85



昭和五十九年二月北九州市議会定期例会を、二月二十三日から三月二十三日までの三十日間の会期で開きました。

今議会に市長から提出された議案は、五十九年度当初予算案二十六件、五十八年度補正予算案十六件、条例案十五件、その他の議案十二件の合計六十九件でした。

五十八年度補正予算案等については、それぞれ所管の常任委員会に付託し、慎重に審査したのち、三月十二日の本会議でこれらの議案すべてを可決しました。

また、五十九年度当初予算案及びこれに関連する議案については、予算特別委員会を設置し、三つの分科会にわかれて慎重に審査したのち、三月二十三日の本会議においてすべてを可決しました。

一方、議員から提出された議案は、十八件で、そのうち七件を可決し、十一件を否決しました。

二月定期会

五十九年度予算決まる

決まつた主なもの

市長提出

◎五十九年度当初予算

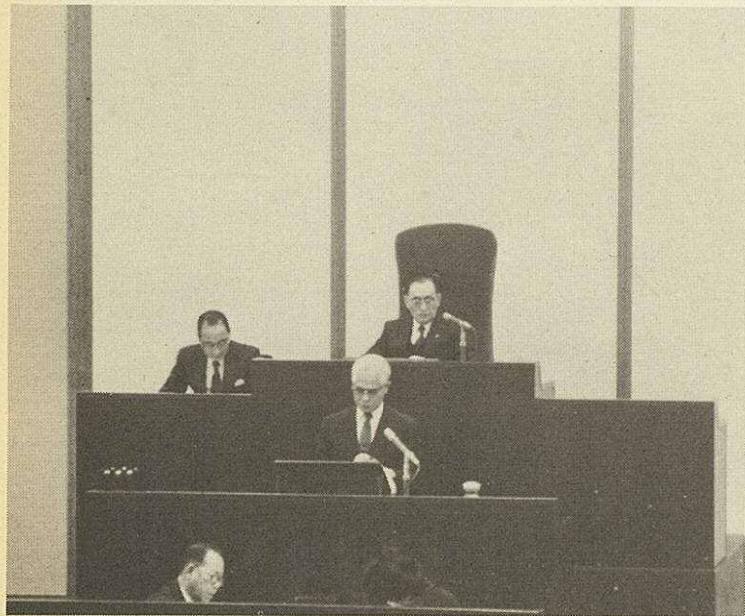
総額 七千三十四億四千万円

予算編成の基本方針

地方財政は、五十年度以降ひきつづく大幅な財源不足により巨額の地方債残高及び交付税特別会計借入金残高が累積し、その額は五十八年度末で総計約五十七兆円に達する見込みであり、これ以上の借入金への依存は地方財政の基盤をゆるがせかねない状況にあります。

このため、五十九年度の地方財政計画においては、五十年度以来行われていた交付税特別会計の借入金による交付税分配額の増額措置を廃止するとともに、財源対策債をはじめとする地方債の縮減を行い、地方財政の体質の抜本的な改善と収支の均衡の回復・健全化の推進が図られることとなりました。

本市は、五十九年度予算の編成に際して、このような地方財政をめぐる厳しい状況を十分に認識しつつ財政事情の許す限り、新しい時代に即した都市機能の一層の充実と市民生活の安定向上を積極的に図るものとし、最終年次を迎えた新・新中期計画の推進に努めるなど計画的な行政運営を行ふとともに、行政の減量化と財源の効率的の使用に努め、節度ある財政運営を行うことを目途として予算を編成しました。



◎有料道路「若戸大橋」の事業変更に関する協議

有料道路「若戸大橋」の事業変更について日本道路公団から協議があつたもの

議員提出

◎五十九年度補正予算

- 一般会計
- 三、四五〇億三、八〇〇万円
- 普通特別会計(二十一会計)
- 三、〇四一億一、一二八万円
- 企業会計(四会計)
- 五四二億八、七二一萬円
- 総額
- 七、〇三四億三、六四九万円

◎五十九年度補正予算

- 一般会計
- 一八億六、四三七万円を減額補正

- 普通特別会計
- 九三億九、四七一萬円を減額補正

- 企業会計
- 六億三、八一五万円を減額補正

- 総額
- 一一八億九、七二三万円を減額補正

◎北九州市手数料条例の一部改正
○北九州市手数料条例の一部改正
利用者負担の適正化を図るため、関係規定を改めるもの

◎北九州市国民健康保険条例の一
部改正

国民健康保険料の負担の適正化を図るため、関係規定を改めるもの

◎北九州市下水道条例の一部改正
下水道使用料の適正化を図るため、関係規定を改めるもの

人事紹介

(敬称略)

北九州市門司区農業委員会委員
久保 利男

二月定例会で、次のかたが決まりました。

(敬称略)

◎若戸大橋の拡幅に関する意見書
○地方財政確立に関する意見書
○国民健康保険国庫補助の引下げに関する意見書
○私学助成制度の拡充に関する意見書

◎軌道北九州線の廃止に関する決議
○雇用における男女平等の法制化促進に関する意見書
○軌道北九州線の廃止に関する決議
○若戸大橋の拡幅に関する意見書
○地方財政確立に関する意見書
○国民健康保険国庫補助の引下げに関する意見書
○私学助成制度の拡充に関する意見書

安藤正之議員逝去

さる十二月二十六日に安藤正之議員(門司区選出、五十歳)がご逝去されました。同議員は、建設交通常任委員会委員長などの要職を歴任され、市政に大きく貢献されました。ここにつつしんで故人のごめい福をお祈り申し上げます。

会計別予算

総額	7,034億3,649万円
一般会計	3,450億3,800万円
普通特別会計(21会計)	3,041億1,128万円
企業会計(4会計)	542億8,721万円

主な事業

普通特別会計

○国民健康保険	420.1億円
○競輪競艇	707.2億円
○下水道	455.1億円
○公債償還	721.7億円
○老人保健医療	432.2億円

企業会計

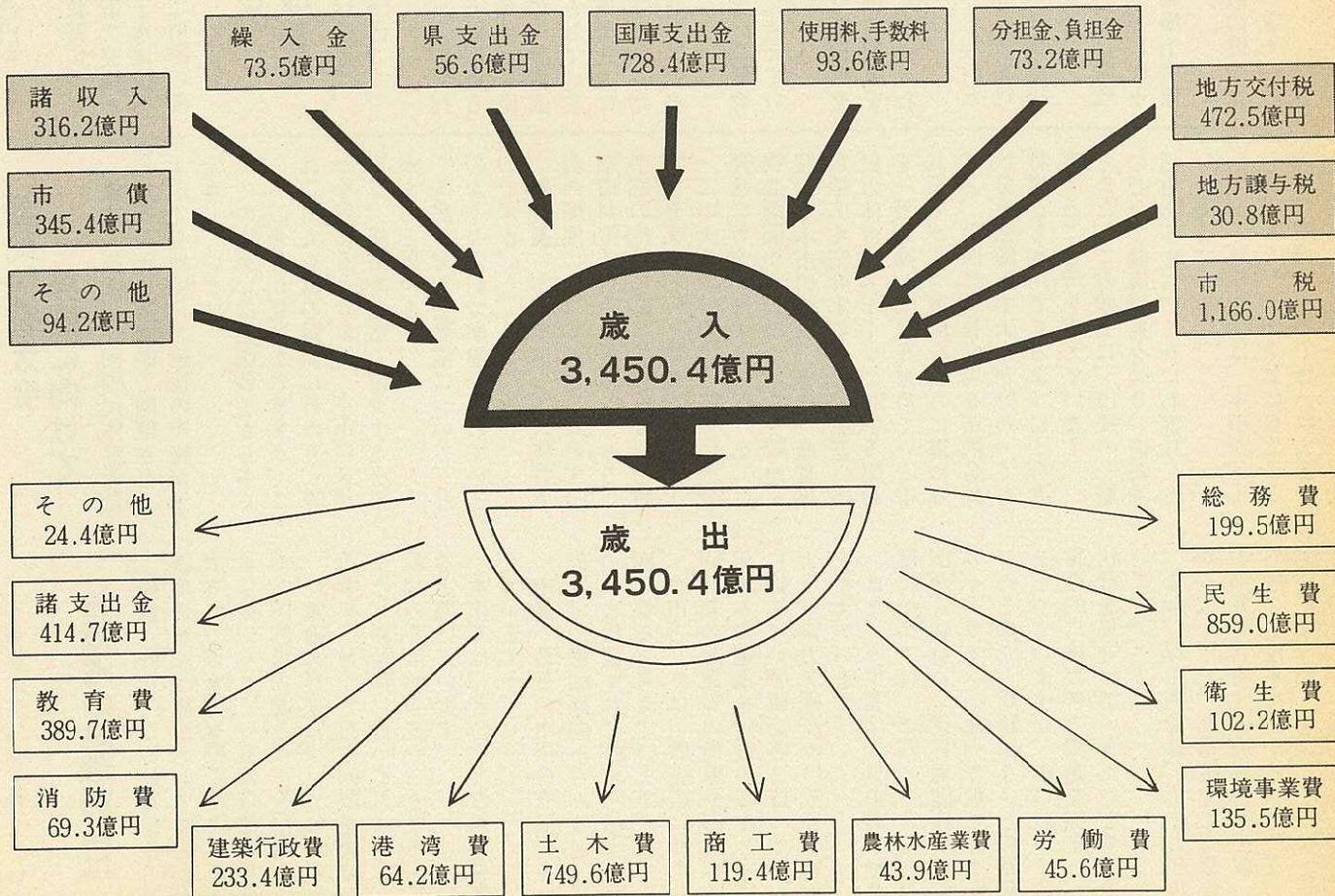
○上水道	261.9億円
○工業用水道	65.2億円
○交通通院	32.8億円
○病院	182.9億円

五十九年度予算は、総額七千三十四億三千六百四十九万円と決まりました。本年度予算は、前年度の当初予算に比べ、一般会計で二・二パーセントの減、普通特別会計で二・三パーセントの増、企業会計で四・〇パーセントの増、総額で〇・二パーセントの増にとどまる超緊縮予算となっています。

なお、市長は提案理由説明の中で、「財政の見通しは、依然として明るくないが、残された課題にけんめいに取り組むとともに、ポスト新・新中期計画に向けて、市民参加のもとに、新しいビジョンを検討したい」「このような状況のもとで、市民福祉をまもり、なお不足する社会資本を充実するためには、一層歳出の節減、合理化に工夫をこらし、歳入を確保する努力を傾けなければならぬ」と述べています。

予算の概要

一般会計の内訳



質疑応答



本会議で二十二人の議員が、市長から提出された議案等について、代表質疑と一般質疑を行いました。その中から主なものをとり上げました。

予算案をめぐつて

超緊縮予算の理由は

議員 五十九年度の一般会計当初予算は、前年度対比二・二パーセントのマイナスとなっています。

これは、本市発足以来初めてのことです。本市発足以来初めてのマイナス予算となつたことは大変に残念なことです。しかし、背伸びをせず、現在の自治体がおかれている財政環境に忠実な予算を編成したとも言えると思います。

市長 本市発足以来初めてのマイナス予算となつたことは大変に残念なことです。しかし、背伸びをせず、現在の自治体がおかれている財政環境に忠実な予算を編成したとも言えると思います。

このため、財政調整基金を取り崩して、市民生活に密着した事業の確保に努めています。今後とも、経費の効率的な執行や歳入の確保を図り、市民生活を守るために予算を編成していくことを考えています。

行財政改革と本年度予算

議員 行財政改革への取組みは、五十九年度予算にどのようにあらわれていますか。

市長 行財政改革の問題については、四十二年に市長に就任して以来かたときも忘れてはいません。たとえば、職員数については、市長就任から今日まで行政サービスの分野は拡大していますが、当時より約二百四十人少ない職員定数で対応しています。

また、歳入については、不況が続いているため法人市民税にあまり多くを期待できません。さらに、

また、五十九年度予算についても、行政経費を原則として十パーセント削減して、約七億円を節減しています。

さらに、使用料、手数料については、受益者負担の原則の立場から、市営住宅使用料、下水道使用料などの見直しを行つて財源の確保を図っています。

公債依存体质の改善を

議員 本市の市債発行残高は、市民一人当たり約五十八万円となっています。

五十九年度予算では、市債発行額を前年度より約六十五億円減らす一方で、財政調整基金を三十億円取り崩すことによって、公債依存体质の改善を図ろうとしています。

公債依存体质が今後大いに懸念されますが、どのように考えていただきますか。

市長 現在の厳しい財政状況をしつかり認識して、公債費比率を押し上げないよう努力していきたとを考えています。

そのため、国に対して税財政制度改善の積極的な働きかけを行う一方で、事業の抑制や繰延べ措置が必要だと考えています。

また、剩余金はできるだけ財政調整基金や公債償還基金等に積み立てるとともに、市債の繰上償還等を行います。

なお、今後とも、財政の健全化の一層の努力を傾けていきたいと考えています。

セント削減して、約七億円を節減しています。

国民体育大会開催に向けて

議員

第四十五回国民体育大会

が六十五年に福岡県で開催され、本市でも数種目の競技の実施が予定されています。

この大会には全国各地から多く

の人の来北が見込まれますが、これらの人を物心両面にわたり、暖かく迎えるとともに、本市の文化、産業、経済等を広く紹介する必要があると思います。

国民体育大会開催について、どのような方針で準備を進めているのですか。

議員 この大会の目標は、第一に大会準備対策委員会を設置しており、事態の推移に応じて準備要員を順次、充実していく考えです。

教育長 本市では、国民体育大会の開催に向けて助役を長とする準備対策委員会を設置しており、事態の推移に応じて準備要員を順次、充実していく考えです。

この大会の目標は、第一に大会運営に万全を期すること、第二に物心両面から大勢のかたを暖かく迎えて本市の歴史、文化、産業等を幅広く紹介すること、第三に市民の体育、スポーツに対する関心を一層高揚して現在進めている市民皆スポーツ運動をさらに進めること、第四に競技会場を市内各地に分散整備して大会が終わっても将来とも利用できるように十分考慮すること等を考えています。

また、厚生省は大気中の水銀濃度については、これまでの測定事例からWHO（世界保健機関）のガイドラインに比べて低いレベル

にあるので、問題はないとの見解をとっていますが、市においては、定期的に排ガスの測定を実施しています。

また、この機会に、市民の一層の心身の健康増進を図り、清新で活力あるまちづくりにも寄与したいと考えています。

なお、夏季大会は、本市がメイン会場となり、開会式は皇太子ご夫妻ご臨席のもとで行われます

で、十分な準備体制を整えていたと考えています。

乾電池の処理対策は

議員 昨年、ごみ焼却炉から高濃度の水銀が排出されることが発表されて以来、家庭ごみとして大量に捨てられている乾電池の処理が全国的な問題となっています。

乾電池の処理については、業界も本年二月から自主回収を実施し、また、自治体においてもすでに、取組みを開始しているところもあると聞いています。

本市では、どのような対策を考えていますか。

市長 最近の水銀含有量の多い回収箱の設置等の指導や市民に使

用済みの電池を一般のごみと一緒に捨てないで販売店に持つて行くよう協力を呼びかける等の対策を考えています。

本市としては、販売店に対する回収箱の設置等の指導や市民に使

用済みの電池を一般のごみと一緒に捨てないで販売店に持つて行くよう協力を呼びかける等の対策を考えています。

また、厚生省は大気中の水銀濃度については、これまでの測定事例からWHO（世界保健機関）のガイドラインに比べて低いレベル

にあるので、問題はないとの見解をとっていますが、市においては、定期的に排ガスの測定を実施しています。

また、この機会に、市民の一層の心身の健康増進を図り、清新で活力あるまちづくりにも寄与したいと考えています。

なお、厚生省では、五十九年度から三ヵ年で、乾電池など水銀等の物質を含有する廃棄物の回収、処理の方法を検討することになつています。

学校規模の適正化を



4月開校の浅川中学校

議員 小倉南区や八幡西区などの人口の急増している地区では、過大規模校の解消が大きな問題になっています。その反面、市街地においては年々、児童・生徒数の減少が続き、空き教室のある学校が見受けられます。

このような状況の中、学校規模の適正化が急務となっていますが、どのような対策を講じていますか。

教育長 本市の人口動態は、他都市と同様、市街地での人口減少と、周辺部での人口増加という傾向が顕著になっています。

これに伴い市街地の学校で、空き教室が見受けられる一方、周辺部では学校の分離新設を精力的に

行わなければならぬというアンバランスが生じています。

したがって、これらの問題を長期間的展望のもとで検討する時期と判断し、五十九年度から市立学校児童生徒増減対策懇談会を設置し、その中で論議を重ねてきました。

記念行事の開催を

—九州厚生年金会館—

議員 九州厚生年金会館が来る四月二十一日にオープンします。

この会館の誕生によって、従来、福岡市に流れがちであった音楽会、演劇などが北九州でも鑑賞できるということで、市民の期待は大きなものとなっています。

開館を記念し、これを広くPRするとともに、今後、市民団体などが活発に利用するきっかけとなるよう、記念行事を開催する計画はありませんか。

また、利用者の負担を軽くすることが必要だと考えますが、利用料金はどうなっていますか。

教育長 市と教育委員会で開館を記念して、四月二十四日に小学校五、六年生を招待してパイオルガンを聴く会を開くことをかわきりに、年長者の芸能大会、文化講演会など各種の行事を予定しています。

民生局長 会館の運営は社会保険局の委託を受けて社団法人厚生団が行います。厚生団の各施設は独立採算性で料金の軽減制度はありませんが、社会保険局に要望を重ねてきた結果、類似の施設と比較し料金は低く設定されています。

健康都市づくり

—ポスト新・新中期計画—

議員 市長は、五十九年度で終わる新・新中期計画以降の市政の柱として健康都市づくりをめざすとの考えを明らかにしています。

この健康都市づくりは、医療、福祉、環境など各分野の行政をシステム化する広い意味を含んでおり、市民は、ポスト新・新中期計画に高い関心をよせています。

健健康都市づくりを、この計画の柱としたのは、どのような理由からですか。

市長 市民の予算に対する要望は、この八年間、救急医療体制の整備がトップになっています。

議会の答申では、健康に対する市民意識の高揚、地域医療のシステム化等の保健施策が提言されています。

さらに一方では、校内暴力、家庭内暴力、非行の低年齢化など、心の病というべきものが問題となっています。

保育所の適正配置を

以上のことから、心と身体の健康の絡み合いを十分に考慮した総合的な健康づくりを市政の各分野で追求していく必要があると考え、健康都市づくりを、ポスト新・新中期計画の柱としています。

高台の給水対策は

議員 本市では、高台地区に直接給水するため、給水区域の高低差現象に伴い、新興住宅地域の保育所においては依然として積滞児童がある一方、市街地においては定員割れが生じています。

議員 保育所は年々、質量とも整備が図られ、五十九年度末においては保育所数で百六十六か所、定員で一万五千九百五人の予定となつておらず、定員において、ほぼ充足されるのではないかと思われます。

しかし、近年の都市のドーナツ化現象に伴い、新興住宅地域の保育所においては依然として積滞児童がある一方、市街地においては定員割れが生じています。

大量に保育を必要とするというような場所に限り新設し、慢性的な積滞がある所は既存の施設の定員増で対処する考えです。

市長 大型団地の造成等により設は定員を見直し、場合によつては、その統合を考え地域的な格差を是正したいと考えています。

幼稚園と保育所を統一して、適正配置を考えいくことについて設は定員を見直し、場合によつては、新・新中期計画発足後設置した幼保連絡会議において検討しています。



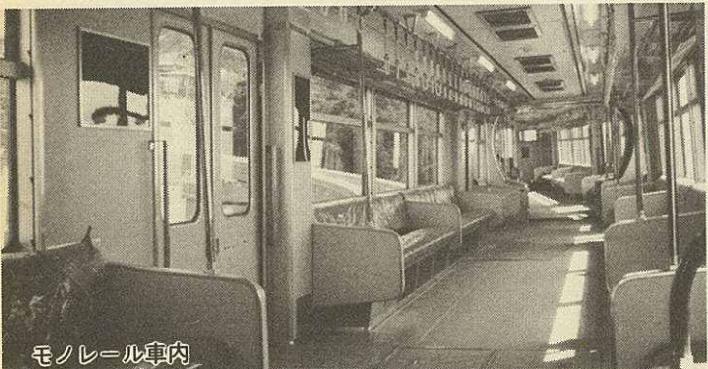
モノレールの 集客対策は

議員 都市モノレール小倉線は、工事もいよいよ最終段階に入り、本年十二月の開業をめざし、七月から全線試運転の運びとなっています。

このモノレールの利用者は、通勤、通学や買い物客が主体となると思われるので、その逆の流れの利用者を確保することが大きな課題となっています。

モノレールの集客対策について市長 企救丘停留場付近に総合都市公園として、志井公園を設置し、その中に交通科学館や武道館等の建設を考えています。

市長 企救丘停留場付近に総合都市公園として、志井公園を設置し、その中に交通科学館や武道館等の建設を考えています。



モノレール車内

また、職業訓練短期大学校の誘致や小嵐山の景観の整備、公団、民間住宅建設の促進などを考えて

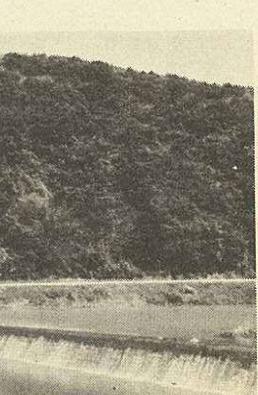
立はできるものと考えています。
港湾局長 航空自衛隊等の訓練は、明確に定められた空域で行われており、備蓄基地関係の安全性は問題となるないと考えています。

しかし、芦屋基地への帰投コ^ースは、備蓄基地から離れることが好ましいので、関係先に変更を働きかけていきたいと考えています。

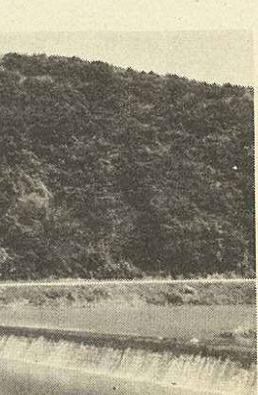
見直しのねらいは

—都市計画区域—

議員 本市における市街化区域と市街化調整区域の見直しについては、市街化区域のいたずらな拡大を避けて最小限にとどめている



小嵐山



小嵐山

地元受注と安全性は

—白島石油備蓄基地—

議員 白島石油備蓄基地建設は、二月二十七日、運輸大臣が公有水面埋立てを認可したことにより、本格的なスタートを切りました。

このプロジェクトは、本市の経済浮揚のため地元から大きな期待が寄せられていますが、地元受注等について市としてどのような働きかけを行っていますか。

また、白島周辺には自衛隊等の訓練空海域がありますが、備蓄基地や大型船の航行にとつて支障はありませんか。

市長 地元受注や地元資材の活用については、石油公団あるいは白島石油備蓄株式会社に要望を行ない、それぞれ、その要望にそなう旨の回答を得ています。

しかし、地元企業も十分受注のための努力をしていただかなくてはならないと考えています。

また、海上自衛隊の訓練海域については、関係機関が集まつて白島石油備蓄基地連絡協議会を発足させており、この協議会で訓練や工事などの日程調整を行います

モノレールを利用しやすいような対策を幅広く講じていきたいと考えています。

今後の対応は

—路面電車—

議員 西鉄路面電車の一部廃止が報道されて以来、沿線の学校、商店街から存続を望む声があつた

路面電車は今日なお、通勤、通学の主要な交通機関であり、公共性の高いものです。

市街化区域には相当な未利用地が残っており、さらに都市基盤の整備もここ数年の緊縮財政を反映して抑制ぎみとなっているので、あまり大幅な見直しはできません。

市街化区域には相当な未利用地が残っており、さらに都市基盤の整備もここ数年の緊縮財政を反映して抑制ぎみとなっているので、あまり大幅な見直しはできません。

市街化区域には相当な未利用地

路面電車が廃止されると通勤、通学者への影響だけではなく、沿線の商店街にとって死活の問題となります。また、バスによる代替輸送のできない路線もあります。

廃止について、市はどうのように対応するのですか。

市長 廃止の問題については、西鉄に照会したところ、まだ、公式に相談する段階ではないとのことです、その時期等がはつきりしていません。

市は、利用者を代表する立場から、西鉄に対して要請していく考えです。

小嵐山の 環境整備を

—環境整備を—

議員 小倉南区の小嵐山付近の四・五ヘクタールは、由緒ある小嵐山の景観保全と付近の緑地保全という観点から、緑地保全地区に指定されています。

この小嵐山の観光価値を高めるためにも、周辺の環境整備を急ぐ必要があると思いますが、どのように考えていています。

また、徳力嵐山口停留場付近は、

西鉄から正式に相談があつた段階で、速やかに西鉄路面電車対策委員会（仮称）を市の内部に設置して、種々の問題について対策を講じていきたいと考えています。

実施したいと考えています。

また、小嵐山地区の景観保全を

図るため、緑地保全地区の拡張を

現在、検討しているところです。

扶助費の減は

—生活保護行政—

議員 五十九年度予算において生活保護の扶助費が前年度当初予算と比較して、二十一億二千万円の減となっていますが、減額となった主な理由は何ですか。

また、市長はどのような考えで今後の生活保護行政を進めようとしているのですか。

市長 計画の実施にあたっては、事業の公正な運営を期することともに、同和地区と周辺地区との一体性を図りながら市民の理解と協力を得て進めたいと考えています。事業の推進については、それぞれの担当部局が責任をもち、一般施策との整合性を図りながら効率的に実施し、また、定期的な点検により適確な進行管理を行つていく考えです。

また、本市では、貿易関連企業の育成を目的とした貿易融資制度を十数年前から実施していますが、この制度の効果はどのようにあらわれているのですか。

市長 中国との関係は、熱烈歓迎の時代が過ぎて冷静実務の時代に移つたといわれます。

貿易融資制度の最近の对中国利用実績は、年平均八件、融資額が千万円程度で、全体からみると、

市民生活の中に 国際交流を

と提携して取り組んでいきたいと考えています。

市長 五十六年の暴力圧抗争事
件や保険金がらみの不正受給の発
覚を契機に、ケースの見直しを行
った結果、生活保護の辞退があい
つき、問題のあるケースがなくな
つてきました。

また、積極的な就労指導や他の法律、施策の活用、医療扶助患者の適正受診の指導などきめ細かな適正保護の運用に努めた結果、扶助費の減となつたものです。

しかしながら、本当に生活に困つてゐるかたに対しては、必要な保護に欠けることのないよう十分配慮していきます。

総合計画を策定

本格的な

貿易拡大を

議員 去る二月に、同和対策審議会答申の内容を骨子とし、今後

貿易拡大を

は、どのようになっていますか。
市長 実施中の諸調査の結果を踏まえ、国、県の意向を聞き、地区改善計画をまとめる予定です。計画がまとまり次第、地元住民の意向を十分聞き、本年七月を目途に策定したいと考えています。

また全事業が計画期間内に完了するよう最大限の努力をする考えですが、道路事業など完了が困難なものもあります。計画期間内に完了しない補助対象事業については、法期限後も引き続き、国に対し特別の財源措置を講じるよう強く働きかけていく考えです。

市長は、どのような基本姿勢でこの計画を推進しようとしているのですか。

また、計画期間は六十一年度までとなっていますが、それまでに全事業は完了できるのですか。

議員 本市が大連市と友好都市の関係を結んですでに五年を経過し、当初の友好親善から実質的友好へと進む段階に至っています。今後は、本市の経済浮揚のためにも、中国との貿易、さらには東南アジアとの貿易を本格的に拡大していくことが必要だと思いますが、どのように考えておられますか。



‘83西日本国際見本市

市民生活の中に 国際交流を

下水道使用料

と提携して取り組んでいきたいと考えています。

多くの人々が集まる公共の場所に、三都市の位置、産業、人口などを記したパネルなどを設置し、市民の日常生活の中に国際交流、国際親善の意識を浸透させるべきだと思いますが、どのように考えていますか。

の算定については建設費に充当した市債の元利償還額のみを使用料対象経費とし、利息分については、使用料対象経費から除外して使用者の負担軽減を図ることはできませんか。

また、昨年報道された国際研修センターの本市建設が実現すれば、地元経済の浮揚、国際交流の拡大につながると思われますが、どのように取り組まれていますか。

市長 姉妹都市については、一
指摘のように、市民に広く認識されていいるとは言えないと思います。提案の趣旨にそつて、市庁舎の

現在の使用料は、利用者負担の軽減を図るため、かなり低く定められており、その不足額を一般会計の繰入金で充当しているのが現状です。

一階市民ホール、各区役所、新しく完成する商工貿易会館の中に、姉妹都市のパネルを設置する、あるいは、市の定期刊行物によつて姉妹都市を紹介するなど、今後十分に力を入れていきたいと考えています。

また、国際研修センターの誘致については、現在の国際研修員の受け入れコースを増やすことが条件となりますので、五十九年度はコース増やすことにしています。

今後、国際研修センターの誘致について、北九州国際研修協会

増大する下水道会計収支の不足額を単純に一般会計の繰入金で充当することは、市の財政運営の面からも好ましくないことです。さらに、下水道は、利用者が特定されており施設であるため、受益者としての適正負担という面からも、公平を欠くと思います。このようなことから、下水道使用料の改定を提案していますが、今後とも、下水道の管理運営にあたっては、極力経費の節減を図り、経営の安定に努めていきたいと考えています。

