

北九州

# 市議会だより

昭和57年4月15日 No. 77



## 二月定例会

昭和五十七年二月北九州市議会定例会を、二月二十四日から三月二十五日までの三十日間の会期で開きました。

市長提出議案は、総額六千五百八十五億円をこえる昭和五十七年度当初予算案を始め、条例の制定改廃、昭和五十六年度補正予算案など七十四件でした。

このうち、土地取得等に關し、市政の最高責任者としての道義的責任を明らかにするため、市長の四月分の給料及び調整手当を支給しないとする条例については、会期の初日に審議し、原案どおり可決しました。

また、昭和五十六年度補正予算案等についてはそれぞれ所管の常任委員会に付託し、慎重に審査した結果三月十二日の本会議で、昭和五十七年度当初予算案及びこれに関連する議案については予算特別委員会を設置し、三つの分科会にわかれて慎重に審査した結果三月二十五日の本会議で、いずれも原案のとおり可決しました。

一方、議員提出議案は十二条で、そのうち十件を可決し、二件を否決しました。

# 五十七年度予算決まる

## 市長提出

決まつた主なもの



## 総額六千五百八十五億二千万円 —予算編成の基本方針—

地方財政は、昭和五十七年度においては收支が均衡すると見込まれるものの、なお巨額の地方債発行残高及び交付税特別会計借入金残高を抱えており、国とともに行政改革の推進が緊急の課題とされている状況にあります。そこで、行政全般にわたる見直しと合理化を図り、限られた財源の重点的かつ効率的な配分に徹し、節度ある財政運営を行うことを基本とし、財政の健全化の推進及び住民福祉の向上に努めるべきであるとしています。

本市は、この状況を十分認識しながらも、新しい時代に即した都市機能の一層の充実と市民生活の安定・向上を図るものとし、昭和五十七年度予算は、第三年次を迎えた新・新中期計画の推進に努めるとともに、財源の確保並びに重

点的配分と経費支出の効率化に徹することを目指として、

(一) 高福祉都市づくりを進める。

このため、市民生活のライフサイクルに対応して福祉・教育の充実に努めるとともに、市民の健康をまもるための施策の推進を図る。

(二) 快適な生活環境をもつ都市づくりを進める。このため、河川、上下水道、住宅、公園、交通網等の整備に努めるとともに、市街地の整備の推進を図る。

(三) 活力ある産業・貿易都市づくりを進める。このため、産業構造の改善、臨海部の開発及び港湾機能の充実等産業基盤の整備に努めるとともに、省資源・省エネルギー対策の推進を図る。

以上の三点を基本として予算が編成されています。

### ◎昭和五十七年度当初予算

#### ・一般会計

三、四五二億一、七〇〇万円

普通特別会計(二十一会計)

二、六三三億 九三五万円

企業会計(四会計)

五〇一億九、二三〇万円

総額 六千五百八十五億二千万円

### 保険料の最高賦課額を二六万円から二七万円にそれぞれ引き上げるもの

#### ◎北九州大学条例の一部改正

授業料、入学検定料、聴講料等をそれぞれ引き上げるもの

◎北九州市教育施設の設置及び管理に関する条例の一部改正

小学校(赤坂、光貞)、中学校(広徳)、養護学校(八幡西)の新設と社会教育施設の使用料等を引き上げるもの

### 減額補正するもの

#### 一般会計

九五億三、八六七万円を減額

補正 十一億八、八二〇万円を減額

普通特別会計

三億四二〇万円を増額補正

・企業会計

・付属機関の設置に関する条例の一部改正

・北九州市同和対策審議会の設置

・市長の諮問に応じ、北九州市の同和対策の推進に係る基本的事項を調査審議するもの

・北九州市国土利用計画審議会の設置

・市長の諮問に応じ、北九州市の区域の国土利用計画策定に関し、重要な事項を調査審議するもの

・北九州市国民健康保険条例の一

・葬祭費を三万円から四万円に、

・部改正

・市長の諮問に応じ、北九州市の区域の国土利用計画策定に関し、重要な事項を調査審議するもの

・北九州市国民健康保険条例の一

・見書

・地域の公共交通確保に関する意見

・農地の固定資産税に関する意見

### 議員提出

#### ◎核兵器の全面撤廃に関する意見書

◎所得税減税の早期実施を求める意見書

◎木材関連産業の振興及び港湾労働者の雇用確保等に関する意見書

◎住宅・都市整備公団九州支社の存続に関する意見書

◎高齢化社会へ対応する福祉確立に関する意見書

◎中小・零細企業の経営危機打開等に関する意見書

◎青少年の非行防止に関する意見

# 会計別予算

総額	6,585億1,865万円
一般会計	3,451億1,700万円
普通特別会計(21会計)	2,632億935万円
企業会計(4会計)	501億9,230万円

## 主な事業

### 普通特別会計

○ 国民健康保険	390.7億円
○ 競輪競艇	821.6億円
○ 下水道	450.2億円
○ 公債償還	544.0億円
○ 福祉医療	107.0億円

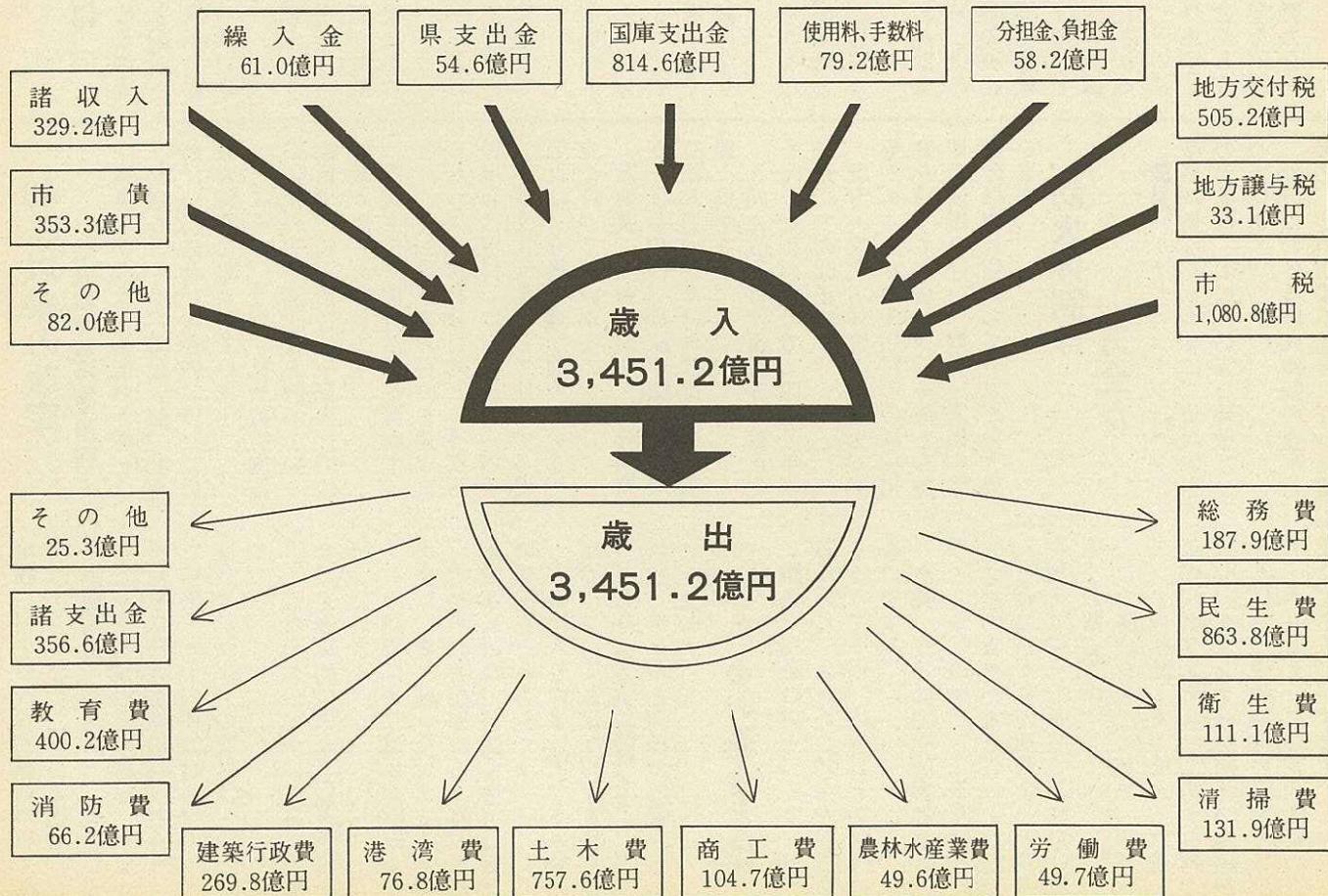
### 企業会計

○ 上水道	234.5億円
○ 工業用水道	52.2億円
○ 交通	31.8億円
○ 病院	183.4億円

昭和五十七年度予算が総額六千五百八十五億一千八百六十五万円と決まりました。新年度予算は、前年度の当初予算に比べ総額では四・二パーセント、一般会計で二・六パーセント、普通特別会計で七・一パーセント、企業会計で〇・七パーセントの伸び率を示す緊縮予算となっています。なお、市長は予算の提案説明の中で、「緊縮予算ながら市民生活に密接な事業量は確保されている」「新・新中期計画の予定する投資計画を、財源とくらみあわせ優先順位に応じて着実に実行するとともに、一層経費の効率的の支出と歳入の確保に努め、財政の弾力性を保持していかなければならない」と述べています。以下、予算の概要はつぎのとおりです。

## 予算の概要

## 一般会計の内訳



## 質疑応答



三月三日から五日間、本会議で二十一人の議員が、代表質疑と一般質疑を行いました。その中から主なものをとり上げました。

### 市民生活に支障ないか

議員 財政再建を推進するため、国家予算の伸び率は六・二パーセント、地方財政計画の伸び率は五六・六パーセントと緊縮財政になっています。

本市の一般会計予算の伸び率も二・六パーセントと、國家予算、地方財政計画に比べ大きく下回り、本市発足以来の最低の伸び率になっています。厳しい財政状況の中ではやむを得ないと思うが、その理由をおたずねします。

市長 伸び率が低くなつた主な理由は、都市モノレール小倉線の開業時期の遅れに伴う工事の延伸や、同和対策事業費について、事業が確實に執行できるもののみを計上したためです。

この二つの要素を除くと、一般会計予算の伸び率は、七・九パーセントになり、相当な伸び率になります。

### 予算案をめぐって

### 市債の発行は慎重に

議員 五十七年度末の市債現在高は、五千八百億円にも達する見込みと聞いているが、これは五十七年度予算総額六千五百億円に相当する市債額をかかえていることになります。

このため、五十七年度末の市債の償還見込み額は、五百三十二億円にも達し、この五年間に二倍以上増加したことになり、公債費比率も九・五パーセントから十二・二パーセントに上昇しています。

これに対し、財政調整基金等の積立金はわずか百二十五億円にすぎず、今後の市政の推進に心配はありませんか。

市長 五十七年度の市債の発行額は、一般会計で十八・六パーセント減少しています。

また、公債費比率は、政令市のうちでも中ほどにあり、伸び率も次第に鈍化してきます。

このため、現在のところ財政運営に支障をきたすことはありません。従つて、市民生活に密接なかかわりをもつ事業の推進には支障はないと思います。

### 財政再建の影響は

議員 国は第二次臨時行政調査の答申を受けて、補助金削減、公共事業の抑制等による歳出の縮減を図り、財政再建を行っています。

これによつて、本市はどのよう

な影響を受けるのでしょうか。

また、国と同様に思い切つた補助金の削減等を講じる必要はあります。

議員 まことに、国と同様に思い切つた補助金の削減等を講じる必要はあります。

市長 国の予算が成立し、各省政府からの補助内示があるまでは、どの程度の影響があるのか定かではありません。

市長 ただし、特定地域に係る補助率の引き上げについては、その六分の一が削除されることになつていい

たので、これを五十七年度予算で試算すると約七億円の削減になります。

この分は、起債で措置されることがあります。

この分は、起債で措置されることがあります。

この分は、起債で措置されることがあります。

この分は、起債で措置されることがあります。

この分は、起債で措置されることがあります。

この分は、起債で措置されることがあります。

この分は、起債で措置されることがあります。

### 43年以来の改定

#### 社会教育施設使用料

議員 本市は、五市の合併とい

う経過もあつて、市民会館、図書館、公民館及び体育施設等の社会教育施設に恵まれています。

これによつて、本市はどのよう

な点を重点的に現在も追跡調査を行つています。

この調査により違反が継続する

場合は、警告書を交付するなど強

い姿勢で改善指導にあたり、また

悪質なものは、措置命令、公表等

の処置をとる方針です。

人の出入りの多いデパート、映画

館等についても定期的な査察を行つております。

旅館、ホテルと同様の処置をとつ

てていきます。

今回の改正は使用料等の適正化

を図るためのもので、四十三年以

来初めての改正です。

教育・文化・体育振興

というものは、行政が積極的に取

り組んでいかなければならぬ重

要な事業です。

今回の改正は使用料等の適正化

を図るためのもので、四十三年以

来初めての改正です。

教育・文化・体育の振興上、必

築物に対する行政指導についてはどのようになつていますか。

消防局長 昨年の八・九月にか

けて、三階建以上の旅館、ホテル

を対象に防火基準適合調査を行つた結果、九十六件の対象物のうち

適合表示マークの交付は、十三件

でした。

不適合のものについては、不備

な点を重点的に現在も追跡調査を行つています。

この調査により違反が継続する

場合は、警告書を交付するなど強

い姿勢で改善指導にあたり、また

悪質なものは、措置命令、公表等

の処置をとる方針です。

人の出入りの多いデパート、映画

館等についても定期的な査察を行つております。

旅館、ホテルと同様の処置をとつ

てていきます。

ふれあい基金とは

議員 福祉の風土づくりを進め

るため、ふれあい基金を設置す

るそうですが、内容はどのような

ものですか。

市長 昨年は国際障害者年とい

うことで、市民から一千万円とい

う多額の寄付が寄せられました。

これに市からの補助金一千万円

を加えて、三千万円でふれあい基

金を設置します。

この基金をもとにして、ボランティアの相談・あつせん、育成・研修、ボランティアに関する調査研究、ボランティア団体の連絡調整と指導、活動器材の整備と貸出し、ボランティアの実践活動の助

成などをしています。

本市における防火体制の検査状況と、その結果不適合になつた建

## 交流の輪をさらに

### —友好都市—

**議員** 今年五月に大連市との友好都市締結三周年を迎えますが、同じく友好都市締結をしているアメリカのタコマ市やノーフォーク市との交流も、積極的に行うべきだと思います。

ノーフォーク市は今年六月に生誕三百年を迎え、記念行事も予定されているが、今後、どのように交流を促進するのですか。

**市長** タコマ市は西海岸にあり、比較的に往来が多く、ノーフォーク市は東海岸で交通の便の関係で交流がタコマ市ほど思うようになります。

七月に生誕三百周年祭の案内を受けているが、現在、式典や記念行事の内容を照会中です。

民間からは、商工会議所、日本協会が主体となつた団体が、訪問する予定です。

また、ノーフォーク市から今年の夏に本市を訪問したいと申し入れがあります。

本市からは、これまで清掃事業局から毎年職員が十人程度ノーフォーク市、タコマ市をおとすれ、交流を続けています。

今後その交流の輪をさらに広げていきたいと考えています。

## 短期大学を 職業訓練

**議員** 労働省の計画では、五十年に職業訓練短期大学を小倉南北区志井に設置しようとのことです。が、どのようになっていますか。



西海岸ふ頭

## 港湾機能の充実と 総合的な再開発を

**議員** 門司区西海岸のふ頭や物揚場建設費等として、約一億円の予算が計上されています。

六十三年には開港百年を迎えることでもあり、この際、港湾機能の充実を図るとともに、一九九号線を太刀浦まで延長してはいかがですか。

**市長** 西海岸は六十四年度竣工

## 婦人の地位 向上をはかれ

**市長** 道路の整備や船だまり一帯の整備も行うが、めかり公園を含めた総合的な再開発については、現在、基本計画を他の機関に委託しております。その結論をまとめて、門司港地区の整備を図りたいと考えています。

**議員** 近年、働く婦人が急速に増えているが、その実態は、常識をこえた低額な賃金や、社会保障の適用もないものもあるなど婦人の人権を無視するような事例が少なくありません。

婦人の地位向上についてどのようにお考えですか。

**市長** 国際婦人年も半ばを過ぎ、本市においても婦人問題推進協議会を設置して婦人問題を取り組んでいるところです。

また、五十五年十月には民間の有識者二十人からなる婦人問題懇談会を設けて討議していただき、中間報告が出されました。

本年秋には、最終的な報告を受

ることになつてるので、これに基づいて計画を立てて推進していく考えです。

婦人の社会参加については、各種の審議会委員の中の婦人委員の割合を五十六年四月までには、十五パーセントにするという目標をたてて、これを達成しました。今後も婦人の参加の機会をふやしていくことを思っています。

## かん・びんの 有効利用を

**議員** 資源の少ない我が国にとって、廃棄物の再資源化は再利用と並んで重要な問題であり、また空き缶等の投げ棄て防止は大切な文化行政であります。

本市では、五十五年十一月にかん・びん等有価物回収協議会が設置され、本年二月にその報告がなされたが、これに対しどのように対応されるのかおたずねします。

**清掃事業局長** 報告書の内容は

関係業界と市への要望が大きな柱となっています。

市への要望に対しては、下水道の普及に伴う人員、器材の余剰を活用しながら、五十七年度に準備を行い、五十八年度からモデル地区を設けて実施したいと思います。

また、自動販売機の設置が現在野放しの状態なので、条例による

許可制または届出制の検討を進めたいと思います。

缶・びん等の散乱防止対策は市

民の協力がなくてはならないため、

市民に対する啓蒙、啓発あるいは

町美化に対する協力依頼をしてい

ます。

福岡市、県及び本市は、過去同

じ時期に値上げを行っています。

本市においては、福岡市と県の改定状況を見ながら、家賃の見直しを行い、五十八年度中には、改定する方向で検討したいと考えています。



## 出張所の改築は

—香月・木屋瀬—

**議員** 老朽化した香月、木屋瀬出張所の建替えについて地元住民の強い要望があつています。先に市長が地元に示した、出張所統合方針に変化はないのかおたずねします。

**市長** 両出張所の統合は、早く実現させたいと念願しています。事務の近代化を図り、あわせて住民の望む公共施設を付設することも考えています。

香月と木屋瀬のほぼ中央の適当な場所に、建設しようということです。



木屋瀬出張所

式に申入れがあつた場合、引き受けの用意がありますか。

国民体育大会にふさわしい公認ブールを建設するすれば、場所の選定や設計施工など相当の年月を要すると思うが、場所の選定について既に検討されている箇所があればお示しください。

**市長** 県からの打診を受けて、関係者の意向や候補地の検討等を行つきました。

場所については、地質の問題や交通の利便あるいは宿泊等の関連施設の問題を考え、小倉南区の文化記念公園が条件的に有利であるという結論に達しています。

ここにブールを建設し、会場を定したいと考えています。

**議員** 小倉南区や八幡西区において児童・生徒の急増による学校の大規模化が進み、これに伴う学校新設用地の確保が、年々困難になつてきています。

今後、将来の展望に立った大規模校の分離・新設計画の策定と、これに先行する用地取得計画の円滑な進行を図る必要はありません。

**教育長** 学校規模の適正化については、原則として三十学級、千三百人をこえ、さらに、増加が予想される場合に、分離・新設を検討することとしています。

**議員** 六十五年国民体育大会の水泳会場の引受けについて県から打診があつているようですが、正

から幼児数調査も実施しています。

また、学校用地の取得については、近年ますます困難となつておきたいと考えています。

## 川に魚やホタルを

**議員** 河川整備の際に、魚やホタルを生息させるため、魚巣ブロックやホタル護岸を導入した河川工事を積極的に進めて行く必要があると思うがいかがですか。

**市長** 魚の生息しやすい河川に

するため、現在板櫃川(小倉北区)、稗田川(小倉南区)、熊本川(若松区)の調整池、割子川(八幡西区)等に魚巣ブロックを設置しており、可能な河川にはできるだけとり入れていきます。

ホタル護岸は、小熊野川(小倉北区)で効果があつたので、現在、桝田川(八幡東区)、井手谷川(門司区)で実施しています。

今後、天籟寺川(戸畠区)、栄盛川(若松区)、朽網川(小倉南区)等の改修の際にホタル護岸を設置し、都心の近くで夏にホタルが飛び交うといった非常にほほえましい都市にしていきたいと考えています。

料金は、バス運賃等の関連もあり、コストだけで決定されるものではなく、いろいろな要素で監督官庁が決定するもので、直ちにはね返るとは考えられません。

定や用地買収の遅れが主な原因で、あわせて、都心の工事を相当慎重にしなければならない状態が重なつたため二十ヵ月延期することになりました。

が増大し、またその間収入も期待できないため、これらが料金に影響するのではありませんか。

**市長** 土地区画整理の仮換地指定や用地買収の遅れが主な原因で、あわせて、都心の工事を相当慎重にしなければならない状態が重なつたため二十ヵ月延期することになりました。

## ゲートボール場を

**議員** 最近、年長者のゲートボ

ール熱は高まる一方ですが、専用の広場が少なく近くの公園を利用しているのが実情です。

しかし、市内のほとんどの公園は、児童公園として設置されています。児童が遊べないなどの問題が生じています。

今後、公園、公民館等を建設する場合、ゲートボール場を併設する考えはありませんか。

**市長** ゲートボール場をつくるには最低四百平方メートルの面積が必要なため、用地買収等が困難と思われます。

しかし、今後、用地買収が可能な限り、年長者の健康を守るために、柔道場にも、ゲートボール場を一面併設する予定です。

## 藍島の水不足対策は

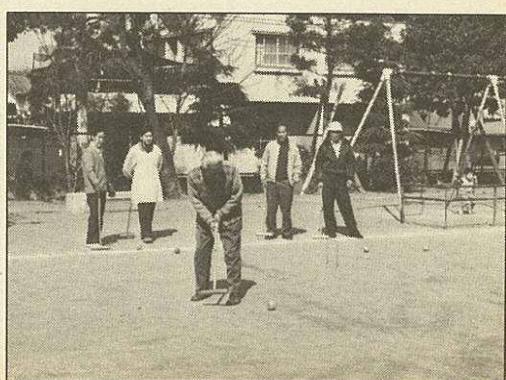
**議員** 藍島、馬島の水不足は、島の人々の生活にとって深刻な問題であり、最近降雨量も少なく、水源地の水が枯渇し、風呂にも入れず洗濯もできない状況です。

藍島への海底送水管布設の調査がなされたが、どのようになっていますか。

若松区響町の地先から、藍島本集水池を設置したが、降雨量が少なく、最近の需要に追いつかない状況です。

若松区側にわたり深浅調査と底質調査を一応終了し、現在、陸上部若松側と藍島の貯水・配水管設、配水管の規模、必要水量等について調査を実施しています。

今後、これらの調査結果に基づき、総合的な検討を行い、基本的な考え方をまとめたいと思います。





# 予算特別委員会

昭和五十七年度予算などを審議するため、三月九日の本会議で予算特別委員会を設置しました。この委員会は、三つの分科会にわかれ、七日間にわたって審査を行いました。その中から、質疑応答の主なものをとり上げました。

## 第一分科会

### 市政だよりに広告を

委員 札幌市と京都市では、市政だよりなどに有料広告をのせており、また福岡市も今年四月から実施すると聞いています。

本市も市政だよりに広告をのせ、収益を図るべきではありませんか。当局 収入を増やすことは、積極的に行わなければならないと思っております。

しかし、広告をのせれば、その内容を審査する人員を置かなければならず、問題があると思います。また、市政だよりは自治会を通じて配布されており、自治会との協議も必要になってしまいます。当面、福岡市の実施状況をみもりたいと思います。

### 精神薄弱者のための通勤寮の増設を

委員 精神薄弱者通勤寮は、精神薄弱者の雇用を拡大するうえで、重大な役割を果たしているが、現在小倉南区に一か所しかありません。

## 万全の検食体制を

### 米飯給食

委員 市内の全小学校で、業者

委託方式による米飯給食を実施して三か月たつたが、この間どのよ

うな問題がありましたか。

業者が各学校へ配送する前か、または児童が食べる直前に検食を

するような体制はとれないもので

しょうか。

教育長 実施当初、保温箱のにおい、未熟米の混入や食器のふたに付着した米粒の焦げについて、

一部の学校から報告があり、それ

ぞれに適切な措置を講じました。

今後も、炊飯機器や作業工程の整備について十分な調査・研究を行います。

また、事前の検食体制についても十分検討し、万一事故が発生した場合の報告体制についても、学

校長の責任において適切に行うよう十分指導していきたいと思いま

ん。また、精神薄弱者授産施設については、昨年八月、四番目の施設である若松工芸舎が建設されたが、既に定数にゆとりがなくなっています。

今後、これらの施設の増設を図つてはいかがですか。

当局 通勤寮については、現在、定員二十名ですが、入所希望者が非常に多く、早急にもう一か所つくべきだと考えています。

授産施設については、四月一日から若松工芸舎の定員を十五人増やす予定です。

また、工芸舎と通勤寮を併設したもの戸畠区に建設するよう検討しています。

## 第二分科会

### 今後の市立病院のあり方は

委員 総合基幹病院構想では小倉病院を総合基幹病院に吸収していく方針と聞いていますが、基幹病院ができることにより、他の市立

病院の機能が低下してはならないと考えます。

基幹病院と各市立病院の機能についてどのように考えてていますか。

当局 各市立病院は地域における医療機関の中核として位置付け、それぞれ特色を持たせるよう、ま

た、総合基幹病院の医療とは競合しないように総合基幹病院設立専門委員会において検討をしていま

## 安全を期して工事を

### 白島石油備蓄基地

け垣を奨励するため、地域が一体となつて行う場合についても助成策を講じてはどうですか。

当局 工場については、工場等備蓄基地の建設が始まります。

関門海域一帯には、戦時に投下された機雷のうち処理されてい

ないものもあると思われるが、その数は分かりますか。

また、工事にあたっては、安全

を期することが第一であり、機雷

探査はどの程度行ったか、さらに

今後どのように進めていくのかお

たずねします。

当局 関門海域に投下された機雷は、約四千二百個で、このうち約二千個が回収、処理されているが、まだ、約二千二百個が残存しているものと推定されます。

また、工事にあたっては、安全が第一であり、これまでに、同基地海域の約八十パーセントについて探査を完了しました。

四月には、海上自衛隊による掃海作業を行い、さらに、磁気探査、潜水探査、確認探査をくり返えし、安全性を確認したうえで基地の建設に入りたいと考えています。

海作業を行い、さらに、磁気探査、潜水探査、確認探査をくり返えし、

安全を確認したうえで基地の建

設に入りたいと考えています。

第三分科会

### 生け垣に助成を

委員 工場等が生け垣をつくる場合、要綱に該当すれば助成の制度があるが、これを会社、商社等

にも適用してはどうですか。

また、一般住宅や団地にも、生

